

# 福田区公园城区建设发展策划

## 决策方案



深圳市福田区城市管理和综合执法局

二〇二一年九月

# 目 录

|                                                 |           |
|-------------------------------------------------|-----------|
| <b>第一章 总论</b>                                   | <b>1</b>  |
| 一、项目概况                                          | 1         |
| 二、编制依据                                          | 1         |
| 三、项目内容                                          | 2         |
| 四、项目经费                                          | 2         |
| 五、项目进度安排                                        | 2         |
| <b>第二章 决策背景</b>                                 | <b>4</b>  |
| 一、建设“公园城区”，是持续发挥福田区创新引领作用，贯彻落实中央“公园城市”建设理念的具体行动 | 4         |
| 二、项目是深入推进“创建国家森林城市”，打造国际一流中心城区，提升深圳整体城市形象的必然要求  | 5         |
| 三、项目是加强市区衔接，推动规划实施的重要方式                         | 6         |
| <b>第三章 决策依据</b>                                 | <b>8</b>  |
| 一、国家法律、政策、标准依据                                  | 9         |
| 二、深圳市规范、政策、标准依据                                 | 9         |
| 三、会议纪要、方案依据                                     | 10        |
| <b>第四章 决策目标</b>                                 | <b>11</b> |
| 一、树立先锋表率：为深圳建设中国特色社会主义先行示范区，打造“高质量发展高地”树立福田标杆   | 11        |
| 二、促进经济发展：强化城市公共服务品质和活力、激活公园城市新经济                | 12        |
| 三、丰富社会生活：突显简约健康的生活价值、打造民生幸福城市                   | 12        |
| 四、优化空间布局：城景风貌联动设计，创建景城融合的公园城市体系                 | 13        |
| 五、共享生态文明：融合都市休闲与自然环境，塑造共生循环生态城市                 | 13        |

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| <b>第五章 工作任务</b>    | <b>15</b> |
| <b>第六章 措施方法</b>    | <b>16</b> |
| 一、实施内容和措施          | 16        |
| 二、策划设计方案           | 22        |
| 三、保障措施             | 32        |
| <b>第七章 时间步骤</b>    | <b>35</b> |
| <b>第八章 实施主体</b>    | <b>36</b> |
| <b>第九章 经费预算</b>    | <b>37</b> |
| <b>第十章 决策后评估计划</b> | <b>38</b> |
| 一、评估内容             | 38        |
| 二、评估方法             | 39        |

# 第一章 总论

为了更好贯彻福田区人民政府关于印发《福田区重大行政决策程序规定》（福府规[2016]2号）的通知，列入福田区重大行政决策事项需编制决策方案，报请区委或上级机关批准，方可开展下一步具体工作。本福田区公园城区建设发展策划项目属于福田区确定的城市布局及绿化建设方面重大决策。本着坚持科学、民主、合法、高效的决策原则，编制项目的决策方案，方案主要内容如下：

## 一、项目概况

### （一）项目名称

福田区公园城区建设发展策划

### （二）实施单位

深圳市福田区城市管理和综合执法局

### （三）工作范围

本项目研究范围为福田区全区范围，调研面积为 78.66 平方公里，调研对象包括现有的规划绿地及相关公共开放空间，其中纳入策划各类绿地面积约 36 平方公里，为本项目重点调研对象。

## 二、编制依据

《深圳市城市规划条例》

《深圳经济特区绿化条例》

《深圳市绿地系统规划》（2014-2030）

《深圳市国家森林城市建设总体规划（2016-2025）》

《福田区法定图则》

## 《福田区立体绿化普查与规划建设发展纲要》

### 三、项目内容

通过对福田区城市绿化建设现状开展调查评估，制定高品质“公园城区”建设总体策略，发展目标、策划方案及可行的实施路径，编制《福田区公园城区建设发展策划》。项目成果将成为福田区各部门统筹合力推进公园系统完善和城市绿化风貌提升的决策参考和行动指引。项目主要内容包括：城市绿化建设及布局现状调查与评估、城市绿化建设提升潜力空间评估、国内外经验借鉴、公园城区建设发展总体策略、公园城区建设发展策划方案、重点片区、道路与节点的绿化布局设计指引与概念意向设计、可行的建设实施策略。

### 四、项目经费

经费预算总计约 201 万元，用于开展现状调研和策划编制。项目经费从福田区政府财政列支。

### 五、项目进度安排

项目总周期 12 个月，计划于立项批准后正式启动，合同签订后 9 个月内完成送审成果，12 个月内完成最终成果。分为以下四个阶段：

（一）调查评估阶段（2 个月）：内业整理、外业调查，撰写现状调查评估报告；形成福田区绿化布局现状地理空间数据库。

（二）初步方案编制阶段（3 个月）：开展绿化建设提升潜力空间评估，明确调研总体思路与重点内容，编制绿化

布局提升初步方案，并进行初步成果汇报，提交初步成果审查；

（三）送审成果编制阶段（4个月）：完善重点区域的布局设计技术指引，提出建设策略，形成成果，征求区相关部门意见，意见汇总处理，进行方案调整完善后形成项目送审成果；

（四）成果审批阶段（3个月）：组织专家评审，项目结题验收。

## 第二章 决策背景

### 一、建设“公园城区”，是持续发挥福田区创新引领作用，贯彻落实中央“公园城市”建设理念的具体行动

党的十九大报告指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”中央城市工作会议提出：城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标，把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

2018年2月，习近平总书记视察天府新区提出“公园城市”建设理念与要求；2018年2月，习近平总书记参加首都义务植树活动时，再次强调绿化祖国要坚持以人民为中心的发展思想，提出：“一个城市的预期就是整个城市就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样。”“公园城市”的理念的提出，一方面体现了“生态文明”和“以人民为中心”的发展理念，另一方面，也体现了我国推进城市化发展模式和路径转变的理论创新和实践探索。

深圳已进入以质量和效益为核心的稳定增长阶段，福田区土地资源高度紧缺，居住人口密度高，人均绿地资源少，是深圳中心城区，是全市最为重要，最为核心的城市“会客厅”，福田区的布局形象代表深圳市的国际形象。城市绿化布局是城市布局形象的重要载体，也是最直接的体现，因此，亟需探索创新土地资源紧约束条件下建设国际一流城市环

境的路径。

福田区率先推进“公园城区”建设，将绿地系统和公园系统、公园化的生态格局和风貌作为城市发展建设的基础性、前置性配置要素，探索新型城乡人居环境建设理念和理想城市建构模式，以城市绿色公共空间建设引领城市建设和品质提升，通过提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。全面提升福田区的园林绿化品质，是持续发挥福田区作为一流国际化中心城区的创新引领作用，贯彻落实习近平总书记“公园城市”建设理念的具体行动。

## **二、项目是深入推进“创建国家森林城市”，打造国际一流中心城区，提升深圳整体城市形象的必然要求**

为了加快建成现代化、国际化创新型城市，实现美丽深圳建设目标，需进一步改善城市环境，提升城市品位，增强城市竞争力。2016年深圳市委市政府提出了“创建国家森林城市”的建设目标，提出通过打造绿化精品，形成我市独特的城市布局名片，随后颁布实施《深圳市国家森林城市建设总体规划（2016-2025）》，要求各区全面推进森林城市建设。森林城市建设推进以来，取得了一定的成就，也暴露了一些问题：从全区层面来看，福田区土地资源高度紧缺，绿化空间极度有限，需要总体性、中长期统筹设计，协调城市整体布局风貌，进一步挖掘生态文化、园林文化、植物文化等文化特性；从片区来看，项目推进以应急需求或易于实施为导向，零散推进，缺乏与城市整体风貌的协调，难以在特

征区域、重要片区和重要节点上形成具备规模化效果的精品、亮点项目，造成城市空间风貌和现代魅力特征不明显，城市绿化建设品质有待进一步提升；在具体项目推进时，也存在一些过度追求布局效果，与市民需求结合不紧密，布局效果不持久，绿化布局反复改造的项目，造成财政投资浪费和市民不满意的情况。

建设高品质的“公园城区”，其核心关键的内容在于完善的公园系统和高品质的城市绿化布局。为实现城市绿化建设的可持续发展和绿化品质的不断提升，建设高品质“公园城区”，亟需结合“创建国家森林城市”，打造现代公园城市的建设目标，进一步聚焦公园系统完善及城市公共空间的绿化建设提升，在过去几年绿化建设项目总结反思的基础上，对全区的绿化建设进行中长期整体调研，统筹指导全区园林绿化建设。因此，本项目是完善福田区公园系统，全面提升公共绿化布局，提升城市品质，建设美丽福田，打造国际一流中心城区的必然要求，也是提升深圳整体城市品质与形象的必然要求。

### 三、项目是加强市区衔接，推动规划实施的重要方式

《深圳市绿地系统调研（2014-2030）》明确提出了“建设国际一流的生态园林城市，构建“山、海、田、园、城”一体的生态宜居型绿地生态网络，打造“生态化、人文化、精细化”的城市绿地布局体系等全市调研目标；针对福田区提出了“打造成高品质国际化先导花园城区，建设国际一流的城市绿化布局”的目标要求，在绿化布局上，提出了绿化

游憩体系、特色公园建设、蓝绿精品布局等一系列的建设目标要求。如何在上层次的规划指导下，结合福田区实际情况，探索有限绿地空间利用模式，是未来福田区城市绿化建设的首要前提。为强化市区衔接，加快市级规划的实施，须在加强精细本底调查的基础上，摸清全区绿化建设现状及潜力，加强城市园林绿化与整体城市设计的衔接和统筹，在时间和空间上，对全区的公园系统完善和绿化设计提升进行整体评估和设计。

## 第三章 决策依据

“十三五”期间，福田区城市管理工作以打造“全国最干净城市”为目标，以城市管理质量提升为主线，全面打造高品质城市环境和公共空间，园林绿化、环境卫生、设计营造、市容秩序维护取得长足进展。新建改造精品名园 17 个，大型市政公园——香蜜公园顺利开园，日均接待游客 1.5 万人次，成为展示美丽深圳形象的一张靓丽名片；改造提升社区公园 35 个，打造深圳首个“公园城市”理念社区公园群，“诗书礼乐”等一批特色主题园建成开放，辖区公园总数达 125 个，“百园福田”规划愿景成为现实；福田成为全国大城市唯一获评“国家生态文明建设示范区”称号的中心城区。

党的十八届三中全会首次提出推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，这对于中国的政治发展，乃至整个中国的社会主义现代化事业来说，具有重大而深远的理论意义和现实意义。“十四五”期间福田城管工作不仅要打造与社会主义现代化典范城区相匹配的城市环境，更为重要的是要在具体工作中体现出城市管理治理体系和能力现代化水平，所以，要借助深圳思想解放、敢闯敢试、敢为人先的特质，敢于探索、善于创新的能力品质，以及深圳已经形成的体制机制优势，将提升城市管理治理体系和治理能力现代化水平作

为福田城市管理工作“十四五”期间的主线，探索具有中国特色的超大城市中心城区空间治理的新路径，为高标准高水平推进城市空间治理构建相应机制，形成样本。

《福田区政府工作报告（2021）》提出“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇，也是福田新三十年的第一个关键五年，福田处在改革开放最前沿，要志存高远、胸怀全局，深刻理解和准确把握中央、省、市决策部署，对标世界先进城市核心城区，强化核心引领作用，全力打造“与全球标杆城市中心城区相匹配的新时代福田 2.0 版”。报告第三部分“2021 年工作安排”强调：营造宜居优美生态环境，推动城区综合品质实现新突破，精心打造城市作品，做优做美城区环境。开展“百园福田”深化行动，新改建 20 个花园路口、3 个社区公园，建设国际极限运动公园等一批高品质标杆公园，高标准实施地铁轨道交通复绿工程，织密“500 米半径公园圈”，增进市民的“绿色福利”。

## 一、国家法律、政策、标准依据

《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年调研和二〇三五年远景目标的建议》

## 二、深圳市规范、政策、标准依据

《深圳经济特区绿化条例》

《深圳市城市规划条例》

《深圳市城市规划标准与准则》（2021）

《深圳市绿地系统规划》（2014-2030）

《深圳市国家森林城市建设总体规划（2016-2025）》

《福田区法定图则》

### 三、会议纪要、方案依据

《福田区政府工作报告（2021）》

《福田区立体绿化普查与规划建设发展纲要》

## 第四章 决策目标

本项目致力于建设高品质“公园城区”，探索土地资源紧约束条件下建设国际一流城市环境的路径，以城市绿色公共空间建设引领城市建设发展和品质提升，完善福田区的公园系统，全面提升绿化建设品质，为广大市民提供更多优质生态产品，满足市民日益增长的生活环境高品质要求。基于全区城市品质提升和整体布局风貌塑造视角，明确高品质“公园城区”建设总体策略，发展目标、策划方案及可行的实施路径。

### 一、树立先锋表率：为深圳建设中国特色社会主义先行示范区，打造“高质量发展高地”树立福田标杆

近年来，福田区加大绿化品质提升投入，对标纽约、伦敦、新加坡等世界著名城市，以“绣花精神”雕琢城市空间，打造环境新标杆，圆满完成了迎春花市、诗园礼园、城市工匠、中心区第五立面美化、北中轴簕杜鹃花展、深港科技创新合作区整体环境提升、改革开放40周年、新中国成立70周年主题绿雕氛围营造等一批幸福民生工程。按照省委全会精神 and 省委“1+1+9”工作部署，落实市委六届十三次全会精神 and 市委“1+10+10”工作安排，抢抓粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区驱动”重大历史机遇，构建“一轴两翼五廊”新格局，积极响应和践行深圳建设中国特色社会主义先行示范区的战略要求和工作目标，加快美丽福田、美好城区建设，加快建设社会主义现代化典范城区，为打造“高质量发展高地”树立福田标杆，为建成“可持续

发展先锋”彰显福田作为。

## 二、促进经济发展：强化城市公共服务品质和活力、激活公园城市新经济

将公园作为城市功能区布局的先导因素，实现城市各类功能区有机融合，围绕中央公园，布局商业、办公、行政和文化等空间定位；营造开放包容的城市公共空间，高度聚集、活力多元，推动河套深港科技创新合作区、香蜜湖新金融中心、环中心公园活力圈等推动福田更高质量、更高水平的“三大新引擎”升维发展；以中心区连廊及垂直设施、南北生态通廊、光影秀布局互动互映，实现中心公园与周边片区功能互动、融合共进，搭建与世界互连互通的休闲消费场景，提升福田区国际化承载功能，实现从CBD到CAZ转变，创造极具活力的国际级城市主客厅，为福田打造国际消费中心提供高品质的城区环境，促进公园城市新经济发展。

## 三、丰富社会生活：突显简约健康的生活价值、打造民生幸福城市

通过城市公共空间环境品质的提升，提高人居环境质量、改善城市布局面貌，凸显城市发展格局和品质追求，高度建成宜业宜居的现代化生态都市，造就福田区又一张城市新名片。对标建设粤港澳大湾区宜居宜业宜游生活圈，建设与世界标杆城市中心城区相匹配的一流城区。建设公园500米步行全覆盖的宜居家园，实现人均享有公园面积9.3平方米以上，创建全市首个智慧公园。探索构建“精品公园成环，社区公园成带”的公园体系，充分考虑周围人群的休憩、交

流、骑行等需求，合理布置路侧绿带，将建筑临路空间与路侧绿带相结合，增加绿荫环境，形成宜人的线性步行公园道。通过边界拆违透绿、顺畅慢行网络、视觉层次延伸、绿地出入口优化等改造升级，激发公园网络无边界活力，建成可进入可参与的休闲游憩和绿色开放空间，建成全国首个公园500米半径全覆盖的中心城区，打造市民“家门口、小区边”的文化艺术和休闲活动空间。

#### **四、优化空间布局：城景风貌联动设计，创建景城融合的公园城市体系**

将公园形态与城市空间有机融合，形成生产生活生态空间相宜、自然经济社会人文相融的复合系统，是人城境业高度和谐统一的现代化城市必然趋势，是新时代可持续发展城市建设的新模式。通过优化城区布局、公园、绿带等统一布局设计，打造立体复合的高密度的宜人空间，建成更强大的交通中枢，更复合的慢行系统，形成完善的公园系统和高品质的城市绿化布局，塑造符合公园城市要求的“人、城、境、业”高度统一的现代化城市空间形态；消除物理边界，进一步活化公共空间，激发多彩的城市生活，打造公共空间活力主轴，实现从“城市公园”到“公园城市”的转变，不断提升城区空间品质，让福田家园更美丽。

#### **五、共享生态文明：融合都市休闲与自然环境，塑造共生循环生态城市**

公园城市作为全面体现新发展理念的城市发展高级形态，是打造生物多样性最高的世界级中心城区，实现生态效

益最大化的重要方式。按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，现代化治理应当节约资源能源，调整空间结构，加快实施主体功能区战略，严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局。通过统一设计布局，集中利用资源，推动资源利用方式的根本转变；通过加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益；通过提升自然生态系统和环境保护力度，实施生态修复工程，深化生态文明制度建设。本项目通过探索和研究城市空间优化升级和多样化平台建设的新型模式，有助于加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，营造爱护生态环境的良好风气，以革新、保护、发展的理念打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间。

## 第五章 工作任务

项目任务主要包括城市绿化建设及布局现状调查与评估、城市绿化建设提升潜力空间评估、国内外经验借鉴、公园城区建设发展总体策略、公园城区建设策划方案、重点片区、道路与节点的绿化布局设计指引与概念意向设计、可行的建设实施策略。



图 5-1：项目研究范围

项目成果将成为福田区各部门统筹合力推进公园系统完善和城市绿化建设风貌提升的决策参考和行动指引。促进城市绿化建设的可持续发展和绿化品质的不断提升，打造国际一流中心城区，提升深圳整体城市形象与品质。

## 第六章 措施方法

### 一、实施内容和措施

#### （一）城市绿化建设及布局现状调查评估

##### 1. 城市绿化建设及布局现状调查

调研分析全区城市绿化建设整体情况，包括公园系统、道路绿地等各类绿地的建设情况、绿化建设现状等。

重点对全区 127 个公园、410 条现状道路绿地的观花、观叶的植物种类、种植位置，种植规模、最佳观赏时间、植物等绿植现状进行详细现状调查分析，重点调查各类植物的观色基调、布局效果等，形成城市绿地植物布局建设现状数据库。

##### 2. 绿化布局建设现状评估及已实施项目的反思总结

结合调查成果，对标国际先进城市，从中观及微观层面、时空统筹的视角对全区各现状绿化布局（重点是园景）的类型、种植规模、布局效果、与周边城市布局的协调性、文化内涵的体现及城市布局风貌间延续性等进行整体评估和逐一评价。

收集整理全区近 5 年城市绿化建设实施项目，进行项目梳理及汇总分析，从建设项目选址、建设规模、布局建设成效等方面进行分类的总结分析，总结成功经验，反思剖析存在问题及根源。

#### （二）城市绿化建设提升潜力空间评估

##### 1. 现状及调研绿地的建设与提升潜力空间分析

结合全区现状及调研绿地分布情况，以及现状绿地的植

物布局状况等，对未来公园系统完善、绿化建设或改造提升的承载空间进行潜力分析，明确需要进行改造提升以及未来可建设、可改造提升的潜力空间。

## 2. 其他城市公共空间绿化布局建设提升潜力空间分析

不局限于城市绿地空间，将视角放大到福田区整体城市公共空间，对福田区重点道路、边界、区域、节点、地标等公共空间进行现状调研，以片区为单位进行空间布局现状品质的评估分析，通过系统评估，划分布局建设效果优良中差等级，重点识别老旧、危险、环境较差的低品质公共空间，将其纳入福田区近期绿化布局品质提升调研潜力片区。

### （三）国内外经验借鉴

通过实地调研、文献分析、资料收集等方式，调研借鉴国际先进城市的绿化建设与管理先进理念及做法，以及优秀绿化建设案例。重点学习借鉴国际一流城市的城市绿地以及公共空间的园林绿化建设管理新理念、新模式、新机制等；国外重点学习借鉴城市包括：新加坡、波士顿、纽约等，国内重点调研学习城市包括香港、上海、杭州、成都、青岛、厦门等，重点调研对象包括优秀的公共空间绿化建设案例、公园建设案例、城市道路绿化建设案例、立体绿化建设案例等，开拓视野与眼界，并结合福田区实际情况，进行学习借鉴。

### （四）“公园城区”建设发展总体目标与策略

基于“公园城市”概念、内涵、特征等全面研究，立足福田区城市地域特色与整体城市发展定位，探索新型城乡人

居环境建设理念和理想城市建构模式。以城市绿色公共空间建设引领城市建设发展和品质提升发展理念,明确福田区“公园城区”的建设总体目标与策略。进一步聚焦公园系统与城市公共绿化布局,以引领全市乃至全国城市绿化布局建设创新发展为目标,进一步明确福田区的公园系统与城市绿化布局总体定位与发展目标;创新性提出引领福田城市园林绿化建设上新台阶的新理念、新模式,从公园系统完善、城市公共空间绿化品质系统提升、城市绿化布局特色整体效果、精品绿化布局工程有序实施等方面提出福田区建设高品质“公园城区”的总体策略。

### (五) “公园城区”建设发展调研方案

#### 1. 公园城区城市绿化布局总体调研

基于福田区自然生态本底资源、包括自然山体、河流水系廊道等蓝绿视觉通廊,以及现状公园绿地、道路绿地绿化、屋顶绿化、墙面绿化等人工绿化措施,挖掘福田区的文化内涵、视觉主题与植物本底特色,根据福田区设计空间的功能定位,结合花城建设的“山林花海、花景设计大道、花漾街区、花景特色公园、缤纷水岸、七彩立体花境”等系列主题,从城市色彩、植物色彩及季相变化等提出福田区特色植物视觉主题构建总体方案。在空间上,点、线、面结合,结合市民出行及户外活动热点地区、城市慢行系统整体统筹考虑,充分融入市民生活,进一步完善公园系统建设,提升城市绿化布局品质,并从纵向系统进行各绿化视觉主题营造的空间格局,明确各特色主题效果营造的具体空间布局与范围、花

局与范围、花景规模、花景特色定位、观花、观叶树种推荐主要品种、规模要求等。

## 2. 公园城区城市绿化布局风貌分区调研导则

解读相关规划、结合城市空间结构与分区整体设计风貌的把握，尝试将全区划分为若干设计风貌片区。以片区为单位，针对各片区平面绿化和立体绿化现状主要树种、观花、观叶植物品种应用情况、绿化设计建设改造潜力空间情况等进行分析，在充分把握各片区整体城市建设风貌特征的基础上，提出片区的整体设计风貌的特色营造创意，进一步明确片区的植物设计风貌特色定位、植物主景、主色调、主推观花树种、草本植物等，形成各片区的绿地设计策划指引，从中观层面对城市整体绿化设计设计风貌进行整体把握，预估城市绿化设计总体特色的形成效果。

## 3. 时空统筹、平立结合的花景建设策划创意

一方面，中长期考虑，在纵向主题布局系统与横向布局风貌分区的空间统筹设计基础上，结合植物的花期、花色、色叶植物的四季变幻规律等，进一步从时间与空间统筹的维度，对绿化布局建设空间进行系统的梳理和精细布局，结合建设时序安排，形成全区赏花一张表（时间表）、一张图（地点）；另一方面，长短结合，结合立体花坛、时花布置等，提出在春节、中秋、国庆等重大节庆时，重要布局轴线及节点的花景空间布局。

平立结合，统筹布局推进主题建设。在土地资源高度紧缺的发展背景下，立体绿化是福田区未来城市绿化重点发展

向，也是重要组成部分。此外，立体绿化的技术手段，能让绿化建设呈现更加多元的布局效果，让城市立体界面更加生动和活泼。因此，在本项目中，将对立体绿化的建设布局进行重点的统筹和衔接，通过平立结合的方式，全面提升福田区的绿化布局建设品质。

## （六）重点片区、道路与节点的绿化布局设计指引与概念意向设计

在全区布局特色风貌把握的基础上，结合城市建设发展重点区域、城市重要布局节点、界面、片区的把握，聚焦重点，明确区域内重点打造城市园林绿化特色的重点片区、道路与公园节点，筛选形成重点布局建设项目库。

结合重点项目周边城市用地功能定位、建筑风貌、地域的历史、文化特征与内涵等分析，明确其绿化布局设计主题、植物配置的要求、植物布局的主色调、主景植物的比例及规模、主推品种等，提出具体的布局设计技术要求以及概念意向设计，形成重点布局道路、公园节点等的布局设计概念意向图，为各具体绿化布局建设项目开展详细方案设计提供技术依据。

## （七）“公园城区”建设实施策略及可行模式探索

### 1. 建设发展策略

城市品位与布局风貌特色形成是长期积累和沉淀的过程，不能一蹴而就；同样，完善的公园系统与绿化布局特色的形成也需要一个长期的过程，在建设实施过程中，如何与其他城市建设活动形成良好的衔接和互动关系，是建设成败

的关键。因此，需要进一步结合城市整体调研和建设设计，系统梳理其相互关系，充分衔接全区各项建设行动调研、近远期城市开发建设、城市更新改造等重点、远近结合，进一步明确城市公园系统完善、绿化布局建设与改造的近远期目标及实施策略，并从建设时序、空间衔接、布局风貌的统筹协调等方面提出“公园城区”的建设实施策略。

## 2. 近期实施项目库

结合绿化布局建设与提升项目的具体情况，开展项目区位的重要性、布局空间的建设现状与周边的协调性、载体空间的土地权属现状等方面进行分析，从建设难度、项目紧迫性、重要性、与片区建设开发时序、其他城市建设、更新改造项目的匹配情况、财政资金投入等进行综合考虑，筛选形成未来 3-5 年的近期建设实施项目库，为后续制定年度绿化建设实施计划提供依据。

## 3. 创新实施的相关工作建议

公园系统完善建设和城市绿化布局建设是一项长期性、系统性工作，需要各系统相互配合，统筹推进，除了最直接的绿化布局建设与后续管养维护，还包括了绿化苗木新品种的研发、新技术应用、绿化苗木市场的培育、绿化布局与城市人文的结合、与市民生活的融合等，为实现城市园林绿化建设的可持续发展，针对当前园林绿化建设存在的“重建设、轻管养”、“重面子，轻里子”等短板问题，贯彻落实新理念、新方法，从绿化调研建设管理机制的创新、管养维护的创新、苗木品种的创新应用等方面，针对性提出后续的相关

工作建议。

## 二、策划设计方案

### （一）战略目标

#### 1. 理念传导

（1）公园城市：整个城市就是一个大公园

公园城市作为全面体现新发展理念的城市发展高级形态，坚持以人民为中心、以生态文明为引领，实现人与自然、城市空间的有机融合，其本质内涵可以概括为“一公三生”，即公共底板上的生态、生活和生产，也是“公”“园”“城”“市”四字要意的总和。

（2）深圳目标：从“千园之城”到“一园之城”，更自然健康、更公平共享、更魅力独特、更人文关怀

（3）福田标杆：未来福田 2.0，打造大湾区中央活力区，更强大包容、更宜居美丽，具有全球影响力、吸引力和创新力，先行示范未来城市新标准：

未来经济：金融+科技+文化

未来生活：更加人性化的宜居生活方式

未来空间：立体复合的高密度的宜人空间

未来交通：更强大的交通中枢，更复合的慢行系统

未来生态：融合都市休闲与自然环境。

#### 2. 项目意义

应对六大问题需求：

（1）人与自然不够亲近：蓝绿生态割裂，自然山水难亲近、生态效益未能最大化；

（2）公园系统有待完善：公园分布失衡，可达性不佳，且可增量公园极度有限；

（3）游憩体验不尽人意：公园功能单一，同质化明显，改进需求强烈；

（4）城景风貌更需精致：有绿化空间，但缺精致宜人城景，城区环境品质差异大；

（5）公园与城联动不足：公园边界消极，城市发展与公园缺少融合；

（6）城区治理传统粗放：城市管理精细化不足，技术储备弱，不够贴近市民诉求。

以“公园城区”建设为核心抓手，实施城区环境综合提升促进中心区品质的再次进化彰显福田独特个性。

生态性——山海福地、生物多样

中心性——高度聚集、活力多元

成熟性——高度建成、宜业宜居

引领性——湾区首善、示范先锋

### 3. 全球视野

（1）纽约曼哈顿：公园与 CBD 无界融合的中央活力区



图 6-1: 纽约曼哈顿

(2) 伦敦中心区: 在国家公园城市目标下, 走向更自然健康和富有野性的大都市中心区



图 6-2: 伦敦中心区

(3) 波士顿：绿环连接并激活城市



图 6-3：波士顿

(4) 东京中心区：公园助力城市文化输出



图 6-4：东京中心区

## （5）新加坡中心区：兼具滨海特色与多维绿意的精致美丽国度



图 6-5：新加坡中心区

### 4. 福田目标

未来福田将成为享誉全球，引领湾区的全域公园活力城区。针对现存六大问题需求，实现六大主张、六大图景：

## (1) 亲近自然—生物多样性最高的世界级中心城区



图 6-6：图景一

## (2) 普惠民生—公园 500 米步行全覆盖的宜居家园



图 6-7：图景二

### (3) 人文活力—全龄友好人人喜爱的公园生活



图 6-8：图景三

### (4) 精致迷人—处处可赏的高颜值公园城市风景



图 6-9：图景四

## (5) 无界融合—跨界新活力促进公园城市新经济



图 6-10：图景五

## (6) 共治共享—数字化协同化的公园城区示范区



图 6-11：图景六

## （二）未来图景

### 1. 结构进化

在延续总设结构的基础上，凸显公园城市格局：“山海公园环”、“两轴一带”、“一心六片”。

#### （1）30km 山海公园环，串联多个活力发展片区

9km 梅林山自然公园带—漫步在梅林山云步道，亲密感受郊野自然、山林野趣；3km 安托山—园博园山海云廊—在西部廊道从大山走向大海，沿途诸多博物馆孕育着深圳的新文化；12km 红树林—深圳河滨水公园带—世界级的生态公园带，是城市与自然的遥望与融合；6km 笔架山中心公园生态东廊—一个让山海无缝衔接的中心公园。

#### （2）两轴一带贯连城心，尽览活力人文公园城景

市民文化中轴：承载深圳精神市民文化，在这里能找到福田最开放多元的场所活力。从莲花山顶 360° 俯瞰全景福田，感受公园美景充满整座城市；

深南大道公园：行走大道公园尽揽城景，深南大道讲述着福田发展历程，体现着深圳精神，也是一个充满惊喜的公园轴：漫步在深蓝小径感受大道公园；

香蜜湖山海活力带：开放共享的城市会客厅，香蜜湖是福田的新都心，改革开放的浪潮塑造了山海连城、国际交往的公园城市人文印象。

#### （3）一心六片公园融城，实现公园社区全覆盖

商务型公园社区：香蜜湖片区、河套深港科技创新合作区、环中心公园活力城区

宜居型公园社区：梅林彩田片区、沿上步路片区、车公庙-金地沙头片区、竹子林-侨香片区

## 2.6 大未来图景+16 项行动策略

(1) 图景一：亲近自然—生物多样性最高的中心城区

郊野自然：连接 30 公里山海公园环+连接香蜜湖山海廊道

城中自然：大型公园生境修复+27 条亲自然街道

心中自然：自然教育之城示范区+10 个自然教育中心

(2) 图景二：普惠民生—公园 500 米步行全覆盖的宜居家园

全方位增补：绿化带升级为街旁公园、结合更新增补社区公园、见缝插绿串联口袋公园

串联公园群：打开 30km 消极的公园边界、慢行串联 6 大世界级公园群

拓展公园社区：公园融合城市，实现出门“0”米即入园

(3) 图景三：人文活力—人人喜爱全民友好的公园生活

人性化：建设世界一流的全民友好型公园

多样化：十大世界级名园+一街道一特色

智慧化：全域公园智能导赏+公园智慧设施植入

(4) 图景四：精致迷人—处处可赏的高颜值公园城市风景

山海城景：精致打造山海城景

舒适街景：高品质城区治理行动原则

园艺花景：结合五大出行场景，推进福田园景建设

空中绿景：因地制宜推进立体绿化，打造福田第五立面

（5）图景五：无界融合一城园无界促进公园城市新经济

公园+商业：创新消费场景，公共空间赋予商业更多价值

公园+创新：公园促进交往，激发更多人才创新活力

公园+文旅：共享流量经济，公共服务共享，塑造独特体验

三大公园经济示范区：中央活力区、环中心公园活力区、河套-深港科技创新合作区

（6）图景六：共智共享一数字化协同化的公园城区示范区

数字化管理：试点建立园林绿化数据库，实现精准与精细化管理

共治共享机制：推动公园城区共同治理，完善全流程管理机制

人才培养：加强园艺技术培训，培育城市工匠

### 三、保障措施

#### （一）组织保障

在新一轮机构改革基础上，进一步加强对城管工作的组织领导，充分发挥党建引领城管业务的积极作用，构建区局与街道双向考评、双向监督、双向赋能机制。通过组织变革、

机制优化，形成城管与职能部门、城管与街道、城管内部各业务板块的资源共享、信息联通，实现城市管理治理综合能力提升。健全干部监督考核体系，按年度分解细化工作任务，重点选拔有力度、有温度、会技术、懂艺术的专家型干部。

## （二）资金保障

结合城市管理领域重大项目实施情况，科学测算公园及绿化建设投入费用，建立科学、专业、可持续的经费投入体系，经费预算总计约 201 万元，用于开展现状调研和策划编制。所需经费由政府财政资金予以保障。

## （三）人才保障

加快引进城市建设、管理、治理等行业领军人才、高技能人才，建立区城管与国内外发达中心城区城管部门的人才交流机制，充分吸收先进城市园林绿化调研建设体系、城市治理模式等经验，结合辖区实际情况，进行融合创新；重视园林绿化领域的高级人才、城市工匠等，提高城市管理领域技术型、管理型、工匠型人才的认同感与归属感。

## （四）宣传保障

加强宣传活动总体策划，充分利用各种宣传阵地与宣传手段，围绕项目的重点、难点、热点问题，加大对公园城市建设相关系列工作的宣传与推广力度，发挥公众媒体宣传辐射作用，不断提升城市管理工作的传播力和影响力，为城管工作营造良好的社会环境和舆论氛围；构建立体式、全方位、多层次的城市管理治理宣传平台与培训基地，组织开展影响大、立意新、公众喜闻乐见的宣传活动，全面推进城市管理

宣传活动进社区、进家庭、进校园、进企业，有效引导社会各界积极参与城市管理治理工作。

## 第七章 时间步骤

本项目工作将分现状调查评估、初步方案编制、中间成果编制、成果审批四个阶段展开，于立项批准后正式启动，计划合同签订后 9 个月内完成送审成果，12 个月内完成最终成果。分为以下四个阶段：

（一）调查评估阶段（2 个月）：内业整理、外业调查，撰写现状调查评估报告；形成福田区绿化布局现状地理空间数据库。

（二）初步方案编制阶段（3 个月）：开展绿化建设提升潜力空间评估，明确调研总体思路与重点内容，编制绿化布局提升初步方案，并进行初步成果汇报，提交初步成果审查；

（三）送审成果编制阶段（4 个月）：完善重点区域的布局设计技术指引，提出建设策略，形成成果，征求区相关部门意见，意见汇总处理，进行方案调整完善后形成项目送审成果；

（四）成果审批阶段（3 个月）：组织专家评审，项目结题验收。

## 第八章 实施主体

本项目属于福田区重点城市园林绿化建设研究项目，决策、前期调研工作由深圳市福田区城市管理和综合执法局负责组织开展。充分考虑项目的复杂性和后续可实施性，要求承担单位需熟悉掌握并能充分理解深圳市的城市绿化相关调研、福田区的各类相关城市规划、建设计划以及现状各类绿地及公共空间的土地利用情况、建设现状、土地权属现状等。另将聘请城市调研、城市设计、建筑学、植物学、园林绿化等领域的国内外知名专家学者作为项目咨询及评审，对项目质量进行严格把关。

## 第九章 经费预算

经费预算总计约 201 万元，用于开展现状调研和策划编制。项目经费福田区政府财政列支。

本次调研范围为福田区全区范围，全区面积为 78.66 平方公里，研究对象包括现有的规划绿地及相关公共开放空间，规划各类绿地为重点研究对象。各类绿地面积约 3632 公顷，其中公园绿地 1388 公顷，防护绿地 82 公顷，附属绿地 1019 公顷，广场绿地 56 公顷，其他绿地 1087 公顷。

本项目针对所有绿地类型，针对公园绿地、防护绿地、广场绿地等城市绿地中部分内容，即绿地中重点片区、道路与节点的绿化景观设计指引与概念意向设计部分内容相当于策划方案中的概念方案内容，初步预计此类绿地面积约占 20%以上。

## 第十章 决策后评估计划

本项目作为福田区重大城市园林绿化调研项目，项目的决策涉及经济社会发展和人民群众切身利益，应开展生态环境、政治效益、社会效益等方面的评估。

### 一、评估内容

**合法性。**本项目实施是否符合现行法律、法规、规范和政策；是否符合国家与地区经济社会发展调研、城市空间调研、城市绿地调研等；决策程序是否符合法律、法规、规章等规定。

**合理性。**决策事项是否符合大多数群众的利益，是否兼顾了群众的现实利益和长远利益，是否会对群众的生产生活造成过多的不便；拟采取的措施和手段是否必要、适当，是否尽最大可能维护所涉及群众的合法权益。

**可行性。**项目的开展时机和条件是否成熟，配套措施是否详实；本项目实施是否与本地区经济社会发展水平相适应，是否超越本地区财力，是否超越大多数群众的承受能力，是否得到大多数群众的支持和认可；本项目对当地社会的影响和当地社会条件对项目的适应性和可接受程度，评价项目的社会可行性。

**可控性。**项目实施是否存在公共安全隐患，是否会引发群体性事件、集体上访，是否会引发社会负面舆论、恶意炒作等问题；对本项目可能引发的社会稳定风险是否可控；主要风险因素是否有可行、有效的防范、化解措施；宣传解释和舆论引导措施是否充分。

**利益相关者意见。**受本项目影响的社会各方的意见和建议，特别是项目调研周边临近居民的利益诉求、争议焦点以及矛盾冲突发展方向、激化程度等。

**项目对所在地区的影响。主要包括：**1. 项目是否有利于完善福田区城市建设，有效推进福田区公共服务建设；2. 项目是否有益于增强地区整体经济活力，提升当地居民的生活幸福感；3. 项目能否促进当地经济发展和居民生活水平提高，是否对该地区的旅游发展产生积极影响；4. 项目对当地基础设施、社会服务容量和城市化进程的影响；5. 项目实施期间，是否会对沿途群众生活会带来不便，如何减少对当地居民的不利影响；6. 项目是否符合国家的民族和宗教政策，有无引发民族矛盾、宗教纠纷的风险。

## **二、评估方法**

针对本项目实际，决策后评估可以从决策程序、调研政策要点、利益相关者等方面出发，综合运用风险对照表、部门论证、现场走访问卷、案例参照、项目类比等方法进行项目决策方案评估。